



comune di trieste
 piazza Unità d'Italia 4
 34121 Trieste
 www.comune.trieste.it
 partita iva 00210240321

AREA LAVORI PUBBLICI

REG. DET. DIR. N. 2195 / 2016

Prot. Corr. N - 2016/9/2/5 - 158/1 - 2016/10542

OGGETTO: Avviso Pubblico per la formazione di un Elenco di Imprese. Affidamento di lavori di importo complessivo inferiore alla soglia di un milione di euro mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 7 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, a cura del Responsabile del Procedimento. Approvazione e relativi allegati.

IL DIRIGENTE DI AREA

Premesso che tra le varie modalità di gara per l'aggiudicazione di un appalto pubblico vi è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, come disciplinata dall'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016;

che per dar corso a queste procedure è previsto che le Stazioni Appaltanti si dotino di un Elenco imprese cui attingere in virtù dei principi di semplificazione, economicità ed efficacia;

che l'art. 36 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che l'Anac, entro 90 gg dall'entrata in vigore del Codice (entro il 19 luglio p.v.), deve stabilire, attraverso linee guida, le modalità di dettaglio per le procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, attraverso indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

che l'Anac ha sottoposto a consultazione on-line sul proprio sito, in chiave di analisi di impatto della regolazione (AIR) e di verifica dell'impatto regolatorio (VIR), il documento di consultazione per formulare le linee guida finali: **Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici** “ ai sensi dell'art. 36 comma 7 del D.Lgs 50/2016

che nelle more dell'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9 il quale prevede che “fino all'adozione delle linee guida previste dall'articolo 36, comma 7,

Responsabile del procedimento Enrico Conte	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	

l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla Stazione Appaltante mediante Avviso pubblicato sul profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle Stazioni Appaltanti, se compatibili con il presente Codice”;

considerato che nelle more della formale adozione delle linee guida, questa amministrazione ha stabilito di istituire un nuovo Elenco imprese cui far riferimento per le procedure negoziate;

considerato che Consip con proprio comunicato dd. 01.07.2016 ha stabilito che le amministrazioni possano negoziare sulla piattaforma MEF/Consip non solo acquisti di beni o servizi ma anche appalti di lavori di manutenzione per importi fino a un milione di euro, con tutti i vantaggi in termini di semplificazione, rapidità e trasparenza legati all'utilizzo di uno strumento totalmente telematico;

dato atto che a partire dal 01.07.2016, le imprese fornitrici possono abilitarsi attraverso il Portale degli acquisti (www.acquistiinretepa.it) a uno o più dei sette bandi istituiti, che riguardano le manutenzioni di diversi settori (edili; stradali, ferroviarie ed aeree; idrauliche, marittime e reti gas; impianti; ambiente e territorio; dei beni del patrimonio culturale) e le opere specializzate;

considerato che, per quanto riguarda le tipologie di lavori previste, oggetto dei bandi Mepa sono gli interventi di manutenzione “ordinaria” e “straordinaria”, escludendo dunque quelli di restauro e risanamento conservativo e le ristrutturazioni edilizie e urbanistiche;

ritenuto che ciascuna impresa potrà scegliere se abilitarsi solo per l'esecuzione di lavori di importo inferiore a 150mila euro o anche per eseguire lavori di importo pari o superiore a 150mila euro;

considerato che sulla piattaforma le Amministrazioni potranno negoziare lavori per importi fino a un milione di euro, con la modalità della Richiesta di Offerta (RDO), cioè invitando il numero minimo di fornitori prescritti dalla normativa (per importi fino a 500mila euro almeno cinque, per importi compresi fra 500 mila e un milione di euro almeno 10 – o 15 nel caso di beni tutelati) e che a differenza di altri bandi del Mepa, non è prevista la pubblicazione di un catalogo e la possibilità di emettere ordini diretti;

riscontrato che lo scorso anno il Comune di Trieste ha effettuato un'indagine di mercato con Avviso dd. 08.06.2015 per formare l'Elenco delle Imprese da invitare alle procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando di gara per importi inferiori a 1 milione di euro;

constatato che detto l'Elenco è stato pubblicato nel mese di settembre 2015 e a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice e della prossima scadenza prevista per l'applicazione delle misure transitorie è necessario/opportuno procedere all'aggiornamento/istituzione;

Responsabile del procedimento Enrico Conte	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	

considerato che la necessità del rinnovo delle procedure si rende tanto più necessaria anche per procedere agli affidamenti diretti per appalti inferiori a 40.000 e considerato che le linee guida ANAC suggeriscono di disporre di almeno due preventivi;

considerando che l'invito sarà rivolto per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori ad almeno cinque operatori economici individuati; per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro ad almeno dieci operatori economici, se sussistono aspiranti idonei in tali numeri, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti a cura del RUP;

riscontrato che il documento di consultazione per le linee guida dell'ANAC evidenzia che in ragione dell'espressa previsione dell'art. 36, comma 2, lett. b), la Stazione Appaltante è comunque tenuta al rispetto di un criterio di rotazione degli inviti e che quindi le amministrazioni devono favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei;

ritenuto che l'utilizzo del sistema STR e del relativo database da parte dei RUP possa costituire la base informativa per consentire agli stessi di attenersi al criterio della rotazione nella selezione delle imprese da invitare nelle procedure negoziate senza bando;

dato atto che, per quanto concerne gli appalti di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro, agli stessi non si applicano le disposizioni in materia di categorie generali e specializzate, di categorie a qualificazione obbligatoria, di categorie a qualificazione non obbligatoria, di divieto di subappalto e , di conseguenza, di obbligo di prevedere nei bandi di gara le categorie scorporabili; ciò in quanto gli appalti inferiori ai 150.000 euro non sono soggetti alle disposizioni sul sistema unico di qualificazione (SOA).

Le Stazioni Appaltanti nella predisposizione dei bandi di gara relativi ad appalti di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro, riportano l'indicazione delle categorie ai soli fini del rapporto di analogia tra i lavori eseguiti dal concorrente e quelli da affidare. In questi casi, pertanto, i concorrenti (soggetti singoli o associati) partecipano alle relative gare se in possesso degli speciali requisiti previsti dal Codice;

ravvisato pertanto, secondo i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, di procedere alla pubblicazione di un Avviso finalizzato all'espletamento di una indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da invitare alla summenzionate procedure negoziate;

ritenuto, quindi, di dar corso alla procedura di cui trattasi, approvando l'Avviso pubblico per l'istituzione dell'Elenco degli operatori da interpellare per le procedure negoziate ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 unitamente ai due allegati (sub 1 – opere da appaltare e sub 2 – schema di domanda) che ne formano parte integrante e sostanziale;

dato atto che la Stazione Appaltante può, con motivazione obbligatoria, riservarsi di

Responsabile del procedimento Enrico Conte	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	

procedere ad altre forme di gara qualora ciò risulti necessario ed opportuno;

dato atto che l'Elenco delle Imprese che verrà formato sarà aggiornato a cadenza periodica;

ritenuto di pubblicare il suddetto Avviso pubblico sul sito internet del Comune www.retecivica.trieste.it, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sul sito Anac (www.anticorruzione.it);

Espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di approvare il presente Avviso pubblico, che sarà pubblicato sul sito www.retecivica.trieste.it fino al 15 settembre 2016, per l'istituzione dell'Elenco degli operatori da interpellare per le procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a 1 milione ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, unitamente ai due allegati (sub 1- opere da appaltare e sub 2 – schema di domanda) che ne formano parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che detto Elenco che sarà istituito costituirà l'esito di una "indagine di mercato" cumulativa finalizzata a disporre di Operatori Economici (OE) per affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 6;
3. di dar atto che l'istituzione dell'Elenco e quindi il suo aggiornamento/integrazione non impegna in alcun modo la Stazione Appaltante del Comune di Trieste ad avviare alcun procedimento di affidamento di lavori;
4. di dare atto che l'iscrizione nell'Elenco non costituisce presunzione del possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento dei lavori; requisiti che, pertanto, l'Amministrazione andrà ulteriormente a richiedere ed accertare nel corso delle singole procedure di affidamento in sede di verifiche disposte dopo l'invio della Lettera d'invito.
5. di dare atto che l'Elenco istituito verrà utilizzato dall'Ente per l'affidamento dei lavori con i criteri di seguito riportati:
 - per lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro si potrà far ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di

Responsabile del procedimento Enrico Conte	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	

- gara, con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici individuati, se sussistono in tale numero aspiranti idonei, da attingere dall'Elenco oggetto del presente avviso come previsto dall'art. 36 comma 2 del D.Lgs 50/2016;
- per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro si potrà fare ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, con invito rivolto ad almeno dieci operatori economici, se sussistono in tale numero aspiranti idonei, da attingere dall'Elenco oggetto del presente Avviso come previsto dall'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
 - per lavori di manutenzione ordinaria o straordinaria fino a un milione di euro nel caso di RDO in Mepa;
6. di dare atto che la selezione verrà effettuata, in ogni caso, garantendo i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e rotazione;
 7. di dare atto che le modalità di svolgimento delle singole procedure di affidamento ed i termini per la presentazione delle offerte saranno riportate nelle Lettere d'invito;
 8. di dare altresì atto che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di poter procedere all'invito di Imprese non iscritte nell'Elenco;
 9. di dare atto, infine, che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di poter ricorrere anche ad altre modalità per l'affidamento dei lavori specifici, ove ritenuto opportuno.

Allegati:

Avviso.pdf

ESTRATTO_PTO_2016-2018.pdf

opere da avviare-1.pdf

schema di domanda.pdf

IL DIRIGENTE DI AREA
dott. Enrico Conte

Trieste, *vedi data firma digitale*

Responsabile del procedimento Enrico Conte	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Viviana Lican	Tel: 0406754559	E-mail: viviana.lican@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CONTE ENRICO

CODICE FISCALE: CNTNRC58T03E506Z

DATA FIRMA: 05/08/2016 09:55:25

IMPRONTA: 44F8A18FB624DA22229444D625D1E75FE5B777C9F51F0C947F21CB84D346FD50
E5B777C9F51F0C947F21CB84D346FD507B41D331499E68B5A6C1EF224926BD59
7B41D331499E68B5A6C1EF224926BD598600E8BEC0489693DFA2BFBB0C3C95F9
8600E8BEC0489693DFA2BFBB0C3C95F9C540C744DD21350E11F95EDCD8984C49